

ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА  
КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение культуры  
«Театр Эстрады имени Аркадия Райкина»

ПРИКАЗ

Дата 23.12.2022

№ 318

Санкт-Петербург

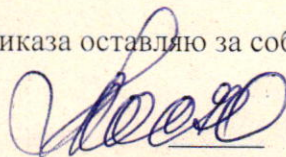
«Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в СПб ГБУК «Театр Эстрады имени Аркадия Райкина»

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», приказом Федеральной антимонопольной службы России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» в целях формирования в СПб ГБУК «Театр Эстрады имени Аркадия Райкина» (далее — Учреждение) единого подхода к организации системы внутреннего контроля за соблюдением соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации приказываю:

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в Учреждении согласно приложению 1 к настоящему приказу.
2. Создать Комиссию по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в составе:  
Председатель: директор Пости Ю.Л.  
Секретарь комиссии: начальник отдела экономики Старцева А.И.  
Члены комиссии: заместитель главного бухгалтера Литвинова И.А., начальник отдела кадров Молчанова Л.В., главный администратор Мезенцева Л.М., контрактный управляющий Ильяшенко Ю.С.
3. Утвердить Положение о Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства согласно приложению 2 к настоящему приказу.
4. Комиссии обеспечить ознакомление работников Учреждения, обеспечивающих реализацию мер антимонопольного комплаенса, с настоящим приказом.
5. Комиссии обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Учреждения в сети «Интернет».
6. Начальнику отдела кадров Молчановой Л.В. довести настоящий приказ до сведения работников Учреждения.
7. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Директор



Ю.Л. Пости



«Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в СПб ГБУК «Театр Эстрады имени Аркадия Райкина» от 23.12.2022

## ПОЛОЖЕНИЕ

### об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в СПб ГБУК «Театр Эстрады имени Аркадия Райкина»

#### 1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в СПб ГБУК «Театр Эстрады имени Аркадия Райкина» (далее – Учреждение).

1.2. В соответствии с настоящим Положением обязательно соблюдение законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), Гражданского кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и иными правовыми актами.

1.3. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции:

1.3.1. *«антимонопольное законодательство»* – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

1.3.2. *«антимонопольный орган»* – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

1.3.3. *«доклад об антимонопольном комплаенсе»* – документ, содержащий информацию об организации в Учреждении антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

1.3.4. *«нарушение антимонопольного законодательства»* – недопущение, ограничение, устранение конкуренции в Учреждении;

1.3.5. *«риски нарушения антимонопольного законодательства»* – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

1.3.6. *«Комиссия»* – комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, осуществляющая внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Учреждении.

1.4. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1.4.1. обеспечение соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства;

1.4.2. профилактика и сокращение количества нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения;

1.4.3. повышение уровня правовой культуры в Учреждении.

1.5. Задачи антимонопольного комплаенса:

1.5.1. выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;



- 1.5.2. управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;
- 1.5.3. контроль соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства;
- 1.5.4. оценка эффективности организации в Учреждении антимонопольного комплаенса.
- 1.6. Принципы антимонопольного комплаенса:
  - 1.6.1. регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
  - 1.6.2. информационная открытость действующего в Учреждении антимонопольного комплаенса;
  - 1.6.3. непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;
  - 1.6.4. совершенствование антимонопольного комплаенса.
- 1.7. При осуществлении своей деятельности Учреждение обязано соблюдать и предупреждать нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

## **2. Организация и функционирование комплаенс-системы**

2.1. Система предупреждения антимонопольных рисков направлена на внедрение в деятельность Учреждения стандартов ведения деятельности, формирование максимальной заинтересованности и личной ответственности в соблюдении антимонопольного законодательства Российской Федерации работниками Учреждения при осуществлении их должностных полномочий, совершении: действий, влияющих на деятельность Учреждения, проведении мероприятий по оценке рисков нарушения работниками Учреждения антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятию мер их снижению.

2.2. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении создается Комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации.

2.3. Основными функциональными обязанностями Комиссии являются:

2.3.1. разработка, согласование и внедрение правовых актов Учреждения, обеспечивающих развитие и функционирование антимонопольного комплаенса в Учреждении;

2.3.2. координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса в Учреждении;

2.3.3. контроль за функционированием антимонопольного комплаенса в Учреждении;

2.3.4. выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения;

2.3.5. инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства в Учреждении;

2.3.6. информирование должностных лиц Учреждения, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, и руководителя Учреждения о выявленных рисках;

2.3.7. организация взаимодействия с другими подразделениями Учреждения по вопросам реализации антимонопольного комплаенса в Учреждении;

2.3.8. взаимодействие с территориальным антимонопольным органом по вопросам организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Учреждении.

## **3. Выявление и оценка рисков**

3.1. В целях обеспечения соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. К сфере деятельности Учреждения, связанной с применением антимонопольного законодательства Российской Федерации, относится осуществление функций заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных Учреждения.

3.3. Основные риски Учреждения связаны со следующими нарушениями:

3.3.1. признание Учреждения нарушившим антимонопольное законодательство Российской Федерации при выполнении функций заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд;

3.3.2. выявление рисков руководства Учреждения при решении вопросов, отнесенных к их компетенции.

3.4. Лица, замещающие руководящие должности Учреждения, должны соблюдать требования настоящего Положения и при осуществлении своих полномочий исходить из необходимости обеспечения конкуренции.

3.5. При рассмотрении в Учреждении вопросов, которые могут прямо или косвенно



повлиять на состояние конкуренции, работники Учреждения принимают решения, основываясь на законодательстве Российской Федерации, организационно-распорядительных документах.

3.6. Работники Учреждения не должны допускать обещаний, высказываний, принятия обязательств, подтверждения возможностей, толкование которых может также приводить к нарушению антимонопольного законодательства Российской Федерации (создавать риски его нарушения).

3.7. Выявление рисков при выполнении функций заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Учреждения (далее – закупочная деятельность).

3.8. Закупочная деятельность осуществляется Учреждением в соответствии с Законом о закупках.

3.9. Работники Учреждения, вовлеченные в процесс принятия и (или) согласования решений, принимаемых на любом этапе осуществления закупочной деятельности, должны обеспечивать соблюдение требований настоящего Положения.

3.10. Уполномоченное подразделение при формировании документов, необходимых для подготовки закупочной документации и проведения закупочных процедур, должно соблюдать настоящего Положения и принимать меры для недопущения (сокращения) антимонопольных рисков и рисков нарушения законодательства о закупках.

3.11. На этапе формирования документов, необходимых для подготовки закупочной документации и проведения закупочных процедур, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации и законодательства о закупках уполномоченное подразделение обязано действовать в соответствии с Федеральным законом о закупках и принятых в реализацию его положений нормативных правовых актов.

3.12. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Комиссией совместно с другими подразделениями Учреждения на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

3.12.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 (три) года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

3.12.2. Анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных Учреждением, действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, относящихся к сфере деятельности Учреждения и реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно – проекты актов Учреждения, действующие акты Учреждения), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

3.12.3. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

3.12.4. Разработка и поддержание в актуальном состоянии методики выявления внутренних и внешних рисков нарушения антимонопольного законодательства в рамках реализации в Учреждении антимонопольного комплаенса.

3.12.5. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер контроля.

3.12.6. Проведение постоянного мониторинга для выявления в Учреждении остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.13. Анализ выявленных в Учреждении нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа Учреждением реализуются следующие мероприятия:

3.13.1. Осуществляется сбор сведений, в том числе в подразделениях Учреждения, о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства.

3.13.2. Составляется перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать сведения о выявленных за последние 3 (три) года нарушениях законодательства, отдельно по каждому нарушению, и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных Учреждением на недопущение повторения нарушения.

3.14. Анализ действующих актов Учреждения на предмет их соответствия антимонопольному законодательству проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа реализуются следующие мероприятия:

3.14.1. Разрабатывается исчерпывающий перечень действующих актов Учреждения,



относящихся к антимонопольному комплаенсу (далее – Перечень действующих актов).

3.14.2. Осуществляется анализ Перечня действующих актов на предмет соответствия действующему антимонопольному законодательству.

3.14.3. По итогам проведения анализа составляется таблица о необходимости внесения изменений (отмены) в действующие акты Учреждения с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений (отмены).

3.15. При проведении анализа проектов актов Учреждения на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, Учреждением реализуются следующие мероприятия:

3.15.1. Проекты актов Учреждения рассматриваются Комиссией на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

3.15.2. По итогам анализа на проекте акта проставляется отметка о соответствии антимонопольному законодательству, либо о необходимости доработки проекта с указанием положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

3.16. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства Комиссией реализуются следующие мероприятия:

3.16.1. На постоянной основе осуществляется сбор сведений, в том числе в подразделениях Учреждения, о правоприменительной практике в Учреждении.

3.16.2. По итогам сбора указанной информации подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики, а также о проблемах правоприменения и предложениях по решению выявленных проблем.

3.17. При выявлении отдельных рисков Учреждения проводится их оценка в соответствии со следующей таблицей:

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Учреждения по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствуют
Незначительный уровень	Вероятность выдачи Учреждению предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи Учреждению предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи Учреждению предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности сотрудников Учреждению (штраф, дисквалификация)

3.18. По результатам проведения оценки рисков, выявленных по результатам проведенных мероприятий антимонопольного комплаенса, Комиссией совместно с другими подразделениями Учреждения составляются карты рисков по форме согласно приложению 1 к настоящему Положению.

3.19. В карты рисков включаются:

3.9.1. выявленные риски (их описание), структурированные по уровню и направлениям деятельности;

3.9.2. описание причин возникновения рисков;

3.9.3. описание условий возникновения рисков;

3.9.4. мероприятия по минимизации и устранению рисков;

3.9.5. наличие (отсутствие) остаточных рисков;

3.9.6. вероятность повторного возникновения рисков.

3.20. Карты рисков составляются не реже одного раза в год, утверждаются руководителем Учреждения или уполномоченным им лицом, и размещаются на официальном сайте Учреждения в сети Интернет.

3.21. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **4. Проведение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Комиссией на основе карты рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по форме согласно приложению 2 к настоящему Положению.

4.2. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения



антимонопольного законодательства разрабатывается ежегодно.

4.3. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается руководителем Учреждения или уполномоченным им лицом и размещается на официальном сайте Учреждения в сети «Интернет».

4.4. Комиссия на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.5. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

## **5. Организация обучения работников Учреждения требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса**

5.1. Учреждение вправе организовать обучение своих работников требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

5.2. вводный (первичный) инструктаж;

5.3. целевой (внеплановый) инструктаж;

5.4. повышение квалификации;

5.5. плановая аттестация.

5.6. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и настоящим Положением проводятся при приеме работников Учреждения на работу, в том числе при переводе работника на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

5.7. Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, настоящего Положения и при выявлении антимонопольным органом или Комиссией признаков нарушения (установления факта) антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения.

5.8. Организация повышения квалификации работников в части изучения требований антимонопольного законодательства осуществляется в соответствии с законодательством.

5.9. Организация проведения аттестации работников, в том числе по вопросам антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством.

5.10. Информация о проведении ознакомления работников с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

## **6. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса**

6.1. В целях оценки организации и функционирования в Учреждении антимонопольного комплаенса приказом Учреждения утверждаются ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса как отдельно Комиссии, так и для Учреждения в целом.

6.2. Ключевыми показателями для Комиссии, установленными в целях оценки эффективности мероприятий, осуществляемых Комиссией являются:

6.2.1. показатель снижения количества правонарушений в области антимонопольного законодательства;

6.2.2. показатель снижения количества привлечения должностных лиц к ответственности за нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

6.3. Ключевые показатели для Учреждения в целом устанавливаются в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в результате деятельности Учреждения по результатам выявления и оценки рисков, с учетом уровней рисков, приведенных в таблице раздела 3 настоящего Положения.

6.4. Комиссия ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

6.5. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении проводится на основании следующих документов:

6.5.1. перечень нарушений антимонопольного законодательства в Учреждении;

6.5.2. заключение с предложениями по рассмотренным нормативным правовым актам и проектам нормативных правовых актов;

6.5.3. справка о выявлении (отсутствии) в проекте нормативного правового акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.